

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3803

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 04.12.2023	תאריך דיון 17.04.2024	תאריך השלמות 09.04.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
קבלת שירותי תחזוקת למערכת מחשוב למעבדות במרכזים הרפואיים הממשלתיים	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	29.08.2023	8001034842

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים ככל והמודל המכרזי החדש יהיה בענן נדרש לבצעו בפרויקט נימבוס.

תקופת התקשרות הערות: התאמת ההיקף לשנת התקשרות ושושים. ספקים

שם ספק	סוג ספק	סטטוס ספק	ח.פ.
סופטוב מערכות רפואיות בע"מ			513545509

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	17.04.2024	31.12.2025	31.12.2024	6,360,000	3,388,918	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות הערות: התקשרות המשך נוספת. ספקים

שם ספק	סוג ספק	סטטוס ספק	ח.פ.
סופטוב מערכות רפואיות בע"מ			513545509

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025		31.12.2025		10,881,000	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש הארכה והרחבת התקשרות עם חברת סופטוב (להלן - **הספק**) לטובת תחזוקת ושיפור מערכת המעבדות של המרכזים הרפואיים הממשלתיים AUTOLIMS (להלן - **המערכת**).
2. בשנת 1998 נחתם הסכם בין המשרד לבין חברת HP לצורך אספקה, הטמעה ותחזוקה של מערכות לבתי החולים, לרבות מערכת המעבדות במסגרת פרויקט נמ"ר למחשוב בתי החולים הממשלתיים הכלליים.
3. הספק היווה כקבלן משנה של חברת HP מכוח הסכם אשר נחתם עמם בשנת 1998.
4. המערכת משרתת את המעבדות הקליניות בכל בתי החולים הכלליים בישראל. המערכת עוסקת בקבלת בקשה לבדיקות, ביצוע הבדיקה בכלים אוטומטיים, הפעלת מכשירי הבדיקה למיניהם, קבלת תשובות והפצתן למערכת התפעולית ששלחה את הבדיקה. בנוסף, כוללת המערכת יכולות ניהול של המעבדה. המערכת תומכת במגוון המעבדות, לרבות: כימיה, המטולוגיה, פתולוגיה, מיקרוביולוגיה ובנק הדם.
5. עד שלהי שנת 2015 סיפק הספק את המערכת במסגרת פרויקט נמ"ר. כחלק מתהליך מיקור פנים כללי שביצע המשרד, נחתם הסכם עם חברת HP להעברת פרויקט נמ"ר להמשך פיתוח ותחזוקה ע"י המשרד. בשל כך, נדרש המשרד להתקשר באופן ישיר עם הספק להמשך תחזוקת המערכת.
6. ביום 31.12.2015 אישרה ועדת הפטור התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016, בהיקף של 10,900,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, וזאת על מנת לאפשר למשרד להשלים את המשא ומתן עם הספק, ליישב את המחלוקות הקיימת בנוגע לתשלום פערי רישוי היסטוריים וכן לבחון את אופק ההתקשרות העתידית.
7. ביום 19.06.2016 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2017, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, כאשר בזמן זה הוטל על המשרד לבחון חלופות חדשות להחלפת המערכת.
8. ביום 08.08.2016 פרסם המשרד RFI אליו הוגשו מענים של 5 ספקים המייצגים מגוון מערכות תוכנה בנושא. משכך ולאור התוצאות שהתקבלו, הקים המשרד צוות בדיקה מקצועי לצורך בדיקת המענים שקיבל.
9. ביום 22.12.2016 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 46,507,500 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת עבור מתן זמן לטובת המשרד לבדיקת המענים שקיבל, כתיבת המכרז ופרסומו.
10. ביום 10.05.2020 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2021 ועד ליום 31.12.2024, בהיקף של 41,771,500 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
11. לדברי המשרד, בשנת 2019 הוערך כי קיימת מערכת שירות אלטרנטיבית של ספק מתחרה (חברת SCC), אשר באותה תקופה עבד על הטמעתה עבור קופת החולים מכבי שירותי בריאות (להלן - **מכבי**). ההערכה הייתה כי ההטמעה תסתיים בהקדם וכי המשרד יוכל לפרסם מכרז חדש הצפוי להתנהל על בסיס תחרות הולמת בין ספקים פוטנציאליים. לאור הערכה זו, אושרה הארכת התקשרות על ידי ועדת הפטור עבור פרק זמן המיועד לעריכת מכרז והטמעת המערכת החדשה.
12. לדברי המשרד, כיום הובן כי החלופה שמציעה חברת SCC טרם בשלה להיות אלטרנטיבה עיקרית במכרז חדש. מאז שנת 2019 נוצרו עיכובים בהטמעת המערכת החדשה במכבי והתהליך הסתיים רק לאחרונה. לטענת המשרד, מוקדם מדי להסיק מסקנות מתהליך ההטמעה של חברת SCC ובשל כך הוחלט על כתיבתו של מכרז בינלאומי האמור לאתר ספקים נוספים.
13. לשם כתיבתו של מכרז חדש, המשרד פרסם ביום 01.08.2023 RFI בעברית ובאנגלית, שמטרתו הייתה לתקף את תנאי הסף ולוודא כי אינם מהווים חסם עבור המציעים הפוטנציאליים, כמו כן המשרד רצה לקבל מידע על שיטות התמחור המקובלות בחו"ל. במהלך ההיערכות לתהליך, אותרו 17 ספקים פוטנציאליים וההערכה כיום היא שלמכרז הבינלאומי צפויה התמודדות של מספר ספקים ראויים בהחלט.
14. כעת, המשרד עובד על פרסומו של המכרז הבינלאומי החדש ומתחייב אל לוחות הזמנים שלהלן:
 - 14.1. פרסום המכרז - אוגוסט 2024.
 - 14.2. הגשת מענים - ינואר 2025.
 - 14.3. בחירת ספק - עד יולי 2025.
15. לדעת הגורמים המקצועיים, בהתאם לזוהת הזוכה במכרז וככל שיהא שונה מספק המערכת הקיים, תידרש פנייה נוספת להארכת תקופת הפטור מעבר לשנים 2024-2025. תקופת הפטור הנוספת ומשכה תהינה תלויות בזוהת הספק שיבחר (מקומי או בינלאומי), תכנית ההטמעה שתוצג, גיור המערכת וקצב הטמעת תהליכי העבודה והפתרון הטכנולוגי. הגורם המקצועי מעריך כי משך ההליך המכרזי ויישום המערכת החדשה, עשויה לקחת כ-5 שנים.
16. בהגשת הבקשה הנוכחית, המשרד מבקש להדגיש כי אישור ההתקשרות הקודמת, הוגשה עבור 5 שנים (2020-2024), בהיקף

של 10,254,800 ש"ח כולל מע"מ לשנה, ולאחר מכן הותאם האישור לתקופה של 4 שינים (2021-2024), בהיקף של 10,463,163 ש"ח כולל מע"מ לשנה. במעבר בין הבקשות, לא בוצעה התאמת סכומים כנדרש ולכן מוגשת הבקשה הנוכחית עם עדכון ההיקף לשנה. המשרד מבקש את הרחבת ההתקשרות עבור התאמת הסכומים הנדרשת.

17. כמו כן, המשרד מבקש את הרחבת ההתקשרות לטובת ביצוע שיפורים ושינויים במערכת הקיימת. לטענת המשרד, שיפורים ושינויים אלו ידרשו להתבצע בשוטף עבור כל בית חולים או מעבדה בנפרד. עלותם מוערכות על בסיס תעריפי שעות עבודה אשר נקבעו בחוזה המקורי ומשולמות לפי הביצוע בפועל. שינויים ושיפורים אלו הינם נחוצים וקיימת תכנית עבודה מסודרת עבור השנה הקרובה.

18. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

19. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר הרחבת התקשרות לשנה הנוכחית בלבד בהיקף של 3,388,918 ש"ח לפי הפירוט שלהלן:

19.1. 417,836 ש"ח כולל מע"מ עבור התאמת ההיקף לשנה.

19.2. 2,971,082 ש"ח כולל מע"מ עבור ביצור שו"שים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010492 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.